

Réunion groupe de travail

DREAL / DDTM – BE E/U

Documents de planification et biodiversité, quelle prise en compte ?

12-11-2013

Sous les angles

Jusqu'où mener les analyses en matière de biodiversité pour un ScoT et pour un PLU ? Quel degré de précision exiger ?

Comment se traduit la logique Eviter/Réduire/Compenser dans un document de planification : Echelle, précision, portage ?

Comment les documents d'urbanisme peuvent-ils aider à prendre en compte des échelles et des dynamiques spatiales et temporelles ?

Urbanisme / environnement

Urbanisme – environnement : limitation administrative au droit de la propriété - consacré droit constitutionnel

Jeu d'acteurs

État et ses services

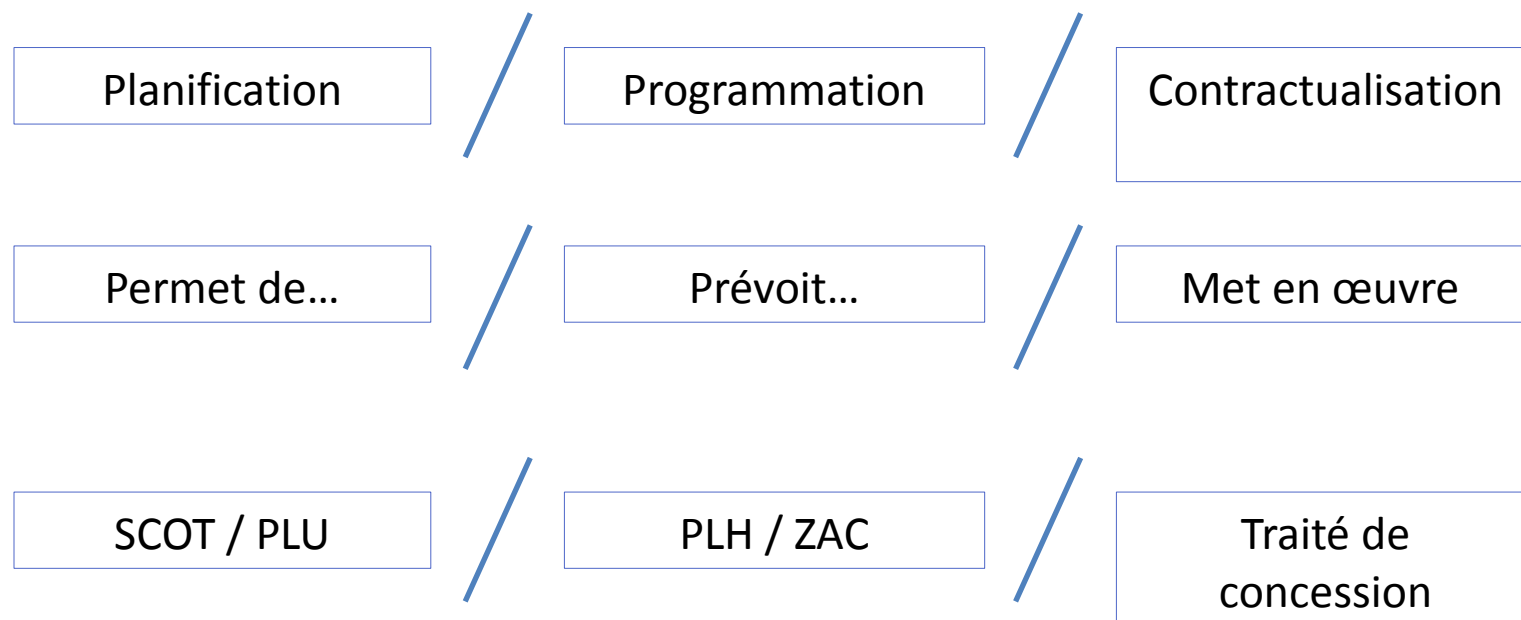
Citoyen, propriétaire

Collectivité locale : communauté de destin

Association

professionnels

Urbanisme de projet



Portée des documents de planification

Construction des documents (PAEExtension – 14 mars 1919 loi CORNUDET, PUD – décret 31 décembre 1958)

Régime différents entre SCOT & PLU

PLU (RU – OAP) opposable aux tiers (Conf / Comp)

Scot (DOG ou DOO) opposable en termes de compatibilité aux PLU / opposable à certaines autorisations d'urbanisme (PC > 5000 m² SPLACH...), ZAD, ZAC...

Pluralité des procédures (hiérarchie)

Finalité instruction des autorisations d'urbanisme

Rapport de présentation : présente, expose, analyse et justifie / fondement en cas de recours

PADD : projet communal exhaustif / pierre angulaire // règlement – plan zonage

Les différentes échelles

Échelle temporelle

Durée de vie d'un Scot ?

Durée de vie d'un PLU ?

Durée de vie d'un territoire / mouvement vers l'équilibre / dynamique
environnementale - anthropique

Échelle spatiale

Scot Aire Urbaine ?

PLU ou PLUi ?

Territoire en fonction de son composant : bassin versant, habitat, entité
géomorphologique...

Jusqu'où mener les analyses en matière de biodiversité pour un ScoT et pour un PLU ? Quel degré de précision exiger ?

SCOT > PLU > ZAC/AU

Commande publique : budget réduit

À partir de quand l'environnement peut-il être qualifié de sensible ?
(inventaire, protection...)

Environnement un invariant ?

Évolue en fonction des projets et dynamiques

Une photographie nécessaire ?

EIE au sein du PLU ou en EE ?

Portée différente

quelle finalité ?

connaissance, prise en compte ou protection ?

Marché public différent à connaître en amont

Jusqu'où mener les analyses en matière de biodiversité pour un ScoT et pour un PLU ? Quel degré de précision exiger ?

PLU : comment arrive-t-on au classement en zone AU ?

Répondre à un besoin clairement identifié

Occupation du sol – dynamique écosystème

Desserte – lien

Théorie du bilan : gain ?

Revenir en arrière après étude approfondie dans le cadre de la programmation ? Citons des exemples...

Faire porter financièrement le surcoût des études liées à l'adaptation du document d'urbanisme ?

Révision générale : difficilement concevable (pas de *pro rata*)

Déclaration de projet ou ex-rev simpl : possible juridiquement

Gérer le calendrier des études en fonction de la procédure /

*Comment se traduit la logique Eviter/Réduire/Compenser
dans un document de planification : Echelle, précision,
portage ?*

Portée exorbitante et à la fois limitée (pas forcément de
projet urbain clairement défini type AVP)

Au travers des outils du PLU

PADD

Orientation aménagement et programmation

Règlement / emplacements réservés

Plans et documents cartographiques

Pièces annexes aux valeurs différentes par exemple (L.
123-1-5-7-1er)

Possibilité de rédiger des conditions échappant aux articles du règlement : type
compensation financière prévue par DCM

Prévoir dans les phases successives : programmation
(AVP) et contractualisation

*Comment les documents d'urbanisme peuvent-ils aider à
prendre en compte des échelles et des dynamiques
spatiales et temporelles ?*

Décentralisation inaboutie et pas de modèle ou d'objectif fixé /
quelle échelle ?

Compétence communale ou intercommunale

SCOT – aire urbaine et bassin de vie

Montpellier > Ganges, St Hyppolite, Quissac...

Comment articuler les Scot entre eux ?

Définir une entité et vérifier son échelle

Réseau Natura 2000

Bassin versant fluvial (SDAGE)

Échapper à la logique collectivité locale